



ROZHODNUTIE

Číslo: 0018/2022/S-LA
Číslo spisu: 6955-2022-BA

V Bratislave 05. 12. 2022

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor organizácie trhu a regulačnej politiky, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb

r o z h o d o l

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, že pre regulovaný subjekt SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 **s c h v a ľ u j e** návrh Zmluvy o dodávkach biomasy č. ZMA220038 uzatvorený v zmysle § 409 a nasl. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 a SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523, v predložennom znení.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru organizácie trhu a regulačnej politiky (ďalej len „úrad“) bol dňa 21. 11. 2022 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 35556/2022/BA regulovaným subjektom SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 (ďalej len „SPRAVBYTKOMFORT, a.s.“) predložený v zmysle § 29 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) návrh Zmluvy o dodávkach biomasy č. ZMA220038 uzatvorený v zmysle § 409 a nasl. Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 (ďalej len „ESCO Servis, s.r.o.“) a SPRAVBYTKOMFORT, a.s., (ďalej len „návrh Zmluvy“).

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení návrhu zmluvy o poskytovaní služieb.

Úrad po preštudovaní podkladov k podaniu zistil, že predmetom návrhu Zmluvy je dodanie paliva do sila biomasovej kotolne, výlučne nespracované drevo rozdrvené na štiepky s kôrou a bez kôry, konkrétne agát, buk, dub, hrab, smrek, borovica, jedľa, limba, smrekovec s obsahom vody maximálne 60 % o veľkosti jadra +/- 10 do G100 a hustotou zmesi od 200 do 300 kg/m³. Termín plnenia začína 01. 01. 2023 a končí 31. 12. 2023.

Ďalej úrad zistil, že pre výber dodávateľa diela podľa predmetu návrhu Zmluvy nebolo spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., realizované výberové konanie a ani porovnanie ponúk. Spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., bola oslovená na základe dlhodobého partnerstva, ktoré je schopné operatívne a na vysokej odbornej úrovni poskytovať služby pre SPRAVBYTKOMFORT, a.s., tak aby nebola ohrozená dodávka tepla. Spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o. bol zrealizovaný interný výber na dodávateľa drevnej štiepky a výška maximálnej ceny bola stanovená podľa cenových ponúk na dodávku štiepky od 9 dodávateľov. Súčasťou predloženého návrhu Zmluvy bola žiadosť o vypracovanie cenovej ponuky pre zákazku „Dodávka drevnej štiepky na kalendárny rok 2023“, doručené cenové ponuky na základe predmetnej žiadosti, vyhodnotenie predložených cenových ponúk a kalkulácia prepravy drevnej štiepky do sila biomasovej kotolne.

Rozpätie ceny jednotlivých ponúk bolo od 31,00 €/prm do 43,00 €/prm, ktoré zohľadňuje zaznamenaný nárast ceny dreva v roku 2022. Z dôvodu zohľadnenia možného nárastu ceny dreva aj počas vykurovacej sezóny 2023 bola v návrhu Zmluvy stanovená maximálna možná cena 44,00 €/prm.

Následne 24. 11. 2022 bolo spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., prostredníctvom elektronickej pošty zaevidovanej pod podacím číslom úradu 36261/2021/BA predložené doplnenie podania so zoznamom oslovených všetkých možných dodávateľov podľa cenovej ponuky v zmysle návrhu Zmluvy. Spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., spolu oslovila 18 subjektov, z ktorých iba 9 reagovalo na žiadosť o vypracovanie cenovej ponuky vypracovaním cenovej ponuky na dodávku štiepky a dopravu štiepky.

Preštudovaním predložených podkladov úrad ďalej zistil, že doprava je vo výške fakturovanej dodávateľom štiepky podľa cenových ponúk, pričom priemerná ročná cena nesmie prekročiť 5 €/prm bez DPH. Doprava do sila biomasovej kotolne (preprava a manipulácia s drevnou štiepkou) bude fakturovaná v dvojtýždňových intervaloch vo výške

13 773 €/2 týždne netto. Predpokladaný objem drevnej štiepky na rok 2022 je 146 394 prm. Náklady na dopravu zahŕňajú náklady na dodávku drevnej štiepky na dve centrálné kotolne a to: CK na ul. Jazdecká 19 v Prešove a CK na ul. Exnárova 40 v Prešove. Prieskum trhu prípadne porovnanie ponúk od iných dodávateľov v prípade dopravy do sila biomasovej kotolne spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. nerealizovala, nakoľko poskytovaná služba je veľmi špecifická, vyžaduje aj disponovanie nakladačom na drevnú štiepku a v meste Prešov žiadny iný dodávateľ takúto službu neposkytuje. Nárast ceny dopravy do sila biomasovej kotolne na rok 2023 z 13 293 €/2 týždne na 13 773 €/2 týždne zodpovedá medziročnému navýšeniu cien pohonných hmôt.

Podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve a ktorý je obstarávateľom podľa osobitného predpisu, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak ju na základe oprávnenia podľa osobitného predpisu má v úmysle uzatvoriť s prepojeným podnikom bez použitia postupov obstarávania; bez tohto schválenia nemožno zmluvu ani zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvoriť. Úrad schváli návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku najmä, ak obsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu podľa odseku 1 písm. d), dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy, bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu. Zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku ani vtedy, ak obsah tejto zmluvy alebo tejto zmeny zmluvy nie je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii sa povinnosť podľa odseku 6 nevzťahuje na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenú na základe rámcovej dohody, ktoré boli obstarané za použitia postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Povinnosť podľa odseku 6 sa nevzťahuje ani na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, uzatvorené regulovaným subjektom, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike a ktorý v predchádzajúcom kalendárnom roku dodával nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

Úrad po preštudovaní podaného návrhu na schválenie zmluvy o poskytovaní služieb konštatuje, že spoločnosťou pri určení dodávateľa za zabezpečenie a vykonanie dopravy štiepky do sila biomasovej kotolne nebolo uskutočnené výberové konanie a spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., bola vybraná na základe dlhodobého partnerstva a skutočnosti,

že je schopná operatívne a na vysokej odbornej úrovni poskytovať svoje služby. Ďalej úrad zistil, že spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o. bol realizovaný pre výber dodávateľa drevnej štiepky interný výber na základe porovnania ponúk 9 dodávateľov. Úrad zároveň zistil, že v prípade dopravy paliva do sila biomasovej kotolne nebolo spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., realizované výberové konanie, nakoľko poskytovaná služba je veľmi špecifická a medziročný nárast ceny dopravy do sila biomasovej kotolne na rok 2023 zodpovedá medziročnému nárastu cien pohonných látok.

Na základe predložených podkladov úrad konštatuje, že návrh Zmluvy neobsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu dodržiavať pri vykonávaní regulovanej činnosti primeranosť vynaložených nákladov podľa § 29 ods. 1 písm. d) zákona o regulácii.

Úrad tiež konštatuje, že zmluva o poskytovaní služieb neobsahuje dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu, a že obsah tohto návrhu je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Splnením podmienok podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva o poskytovaní služieb predložená na schválenie zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Na základe predložených podkladov úrad taktiež konštatuje, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., preukázala podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii, že pri obstarávaní predmetu zmluvy nepoužila postupy podľa zákona o verejnom obstarávaní a nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čím splnila podmienky predloženia zmluvy na schválenie úradu podľa ustanovenia § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Podľa § 41 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem § 33 ods. 2, ak sa v konaní vychádzalo iba z podkladov predložených účastníkom konania a zároveň sa účastníkovi konania vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor organizácie trhu a regulačnej politiky, Tomášikova 28C, 821 01 Bratislava 3, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.



Mgr. Michal Hudec
riaditeľ odboru organizácie trhu
a regulačnej politiky

Rozhodnutie sa doručí:

SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov